



Департамент государственных закупок Свердловской области

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по порядку предоставления обеспечения гарантийных обязательств по контрактам, заключенным в рамках Закона № 44-ФЗ

**разработаны для заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения
нужд Свердловской области, нужд муниципальных образований,
расположенных на территории Свердловской области**

Разработчик: Н.А. Бигеба, главный специалист отдела регулирования в сфере закупок Департамента государственных закупок Свердловской области

8 (343) 312-08-45

Дата разработки: август 2025 года

РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- ❖ Настоящие методические рекомендации разработаны Департаментом государственных закупок Свердловской области в целях формирования единого подхода при обеспечении гарантийных обязательств и порядка предоставления такого обеспечения в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).
- ❖ Настоящие методические рекомендации носят рекомендательный характер. В случае, если законодательством Российской Федерации установлены особенности предоставления обеспечения гарантийных обязательств, настоящие методические рекомендации применяются в части, не противоречащей указанным особенностям.
- ❖ Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с требованиями статей 33, 34, 45, 94 и 96 Закона, постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 N 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ППРФ № 1005).



РАЗДЕЛ 2. ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

- ✓ **ГК РФ** – Гражданский кодекс Российской Федерации;
- ✓ **Департамент** – Департамент государственных закупок Свердловской области;
- ✓ **ГО** – гарантийные обязательства;
- ✓ **ЕИС** – единая информационная система в сфере закупок;
- ✓ **КоАП** – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- ✓ **Неустойка** – неустойка (штраф, пени);
- ✓ **НМЦК** – начальная (максимальная) цена контракта;
- ✓ **Поставщик** – поставщик (подрядчик, исполнитель);
- ✓ **ППРФ** – постановление Правительства Российской Федерации;
- ✓ **Правила ведения РК** – Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 №60;
- ✓ **РК** – реестр контрактов, заключенных заказчиками;
- ✓ **ТРУ** – товары, работы, услуги;
- ✓ **ЦК** – цена контракта, заключаемого единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

РАЗДЕЛ 3. ОСОБЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГО

Обеспечение гарантийных обязательств – это форма финансового обеспечения, которую поставщик предоставляет для подтверждения исполнения своих ГО по контракту.

Цель:

- гарантировать, что поставщик устранит недостатки ТРУ в течение гарантийного срока, установленного контрактом;
- обеспечить требования заказчика по возмещению убытков в части ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств по контракту

Когда устанавливается требование об обеспечении ГО?

Заказчик **вправе** установить требование обеспечения ГО **если при описании объекта закупки, в проекте контракта**, в том числе заключаемого с единственным поставщиком, заказчик **установил** требования к гарантии качества ТРУ, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (ч. 4 ст. 33 и ч. 2.2 ст. 96 Закона)

Где содержится информация об установлении обеспечения ГО?

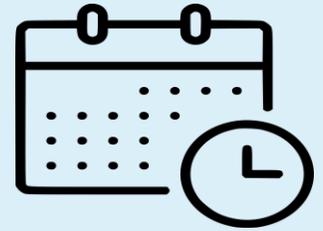
- ✓ **в извещении** об осуществлении закупки (размер обеспечения ГО, порядок предоставления, требования к такому обеспечению) (п.17 ч. 1 ст. 42 Закона);
- ✓ **в проекте контракта**, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (ч. 2.2 ст. 96 Закона)

Размер обеспечения ГО:

не более 10% НМЦК, ЦК, а если количество/объем ТРУ определить невозможно – от максимального значения цены контракта (ч. 24 ст. 22 и ч. 2.2 ст. 96 Закона)

Когда должно предоставляться обеспечение ГО?

в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, но ДО оформления документа о приемке *(за исключением отдельного этапа исполнения контракта)* поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги *(п. 1 ч. 13 ст. 34 и ч. 7.1 ст.94 Закона)*



Случаи, когда требование обеспечения ГО не применяется.

1. Положения Закона об обеспечении ГО не применяются в случае:

- ✓ заключения контракта с участником закупки, который является казенным учреждением;
- ✓ осуществления закупки услуги по предоставлению кредита;
- ✓ заключения бюджетным учреждением, государственным, муниципальными унитарными предприятиями контракта, предметом которого является выдача независимой гарантии *(ч. 8 ст. 96 Закона)*.



2. Участник закупки может не предоставлять обеспечение ГО, если закупка проводилась в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона (СМП, СОНКО).

Такой участник закупки освобождается от обеспечения ГО при **предоставлении до заключения контракта** в случаях, установленных Законом для предоставления обеспечения исполнения контракта, **информации о 3-х контрактах** (без учета правопреемства), исполненных без неустоек **в течение 3-х лет до даты подачи заявки** на участие в закупке. **Сумма цен таких контрактов должна составлять не менее НМЦК.** Информация о контрактах должна содержаться в РК *(ч. 8.1 ст. 96 Закона)*.

- ✓ В данной норме отсутствует указание на предоставление контрактов, заключенных на поставку (выполнение, оказание) аналогичных закупаемым ТРУ, следовательно, СМП, СОНКО вместо обеспечения ГО могут предоставить **любые контракты**, заключенные в рамках Закона с учетом установленных требований.

!!! могут быть использованы **исключительно** контракты, по которым не были начислены неустойки в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств поставщиком.

Контракты со списанной неустойкой НЕ могут быть использованы для освобождения от предоставления обеспечения ГО

(письмо Минфина России от 25.01.2024 № 24-06-06/5682)

Способы обеспечения ГО:

- **внесение денежных средств** на указанный заказчиком счет;
- **предоставление независимой гарантии**, соответствующей требованиям статьи 45 Закона (ч. 3 ст. 96 Закона)

!!! срок действия независимой гарантии **должен превышать** предусмотренный контрактом **срок исполнения обязательств**, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, **не менее чем на 1 месяц**, в том числе в случае его изменения в соответствии со ст. 95 Закона

С какого момента начинает течь срок ГО по контракту?

Гарантийный срок по контракту начинает исчисляться с момента, когда :

- заказчик принял материальные ценности – при закупке товаров (п. 1 ст. 471 ГК РФ);
 - заказчик принял результат выполненной работы или оказанной услуги – при закупке работ / услуг (п. 5 ст. 724, ст. 783 ГК РФ)
- (письмо Минфина от 22.11.2024 № 24-06-06/116890)

Кто выбирает способ обеспечения ГО?

способ обеспечения ГО, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями Закона **ПОСТАВЩИКОМ САМОСТОЯТЕЛЬНО**

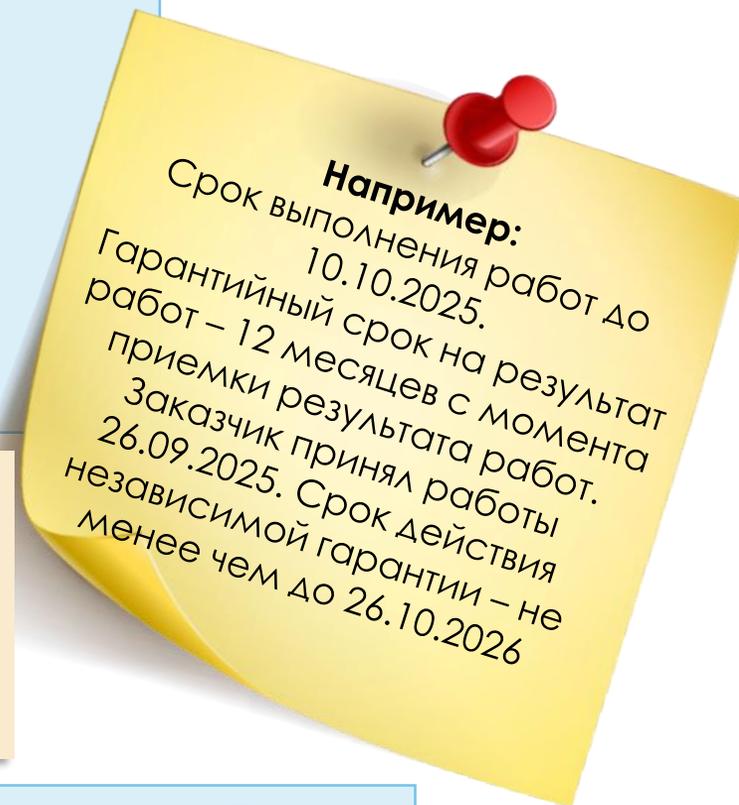


Изменение способа обеспечения ГО:

поставщик **вправе** изменить способ обеспечения ГО и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения ГО новое обеспечение ГО (ч. 7 ст. 96 Закона).



!!! **Возможность уменьшения размера обеспечения ГО**
Законом НЕ предусмотрена (письмо Минфина России от 19.08.2019 № 24-03-07/63253)



РАЗДЕЛ 4. НЕЗАВИСИМАЯ ГАРАНТИЯ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМАЯ В КАЧЕСТВЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГО

По независимой гарантии **гарант** (организация, выдающая независимую гарантию) принимает на себя по просьбе другого лица – **принципала** (поставщика) обязательство уплатить указанному им третьему лицу – **бенефициару** (заказчику) определенную денежную сумму в соответствии с условиями данного гарантом обязательства (п. 1 ст. 368 ГК РФ)

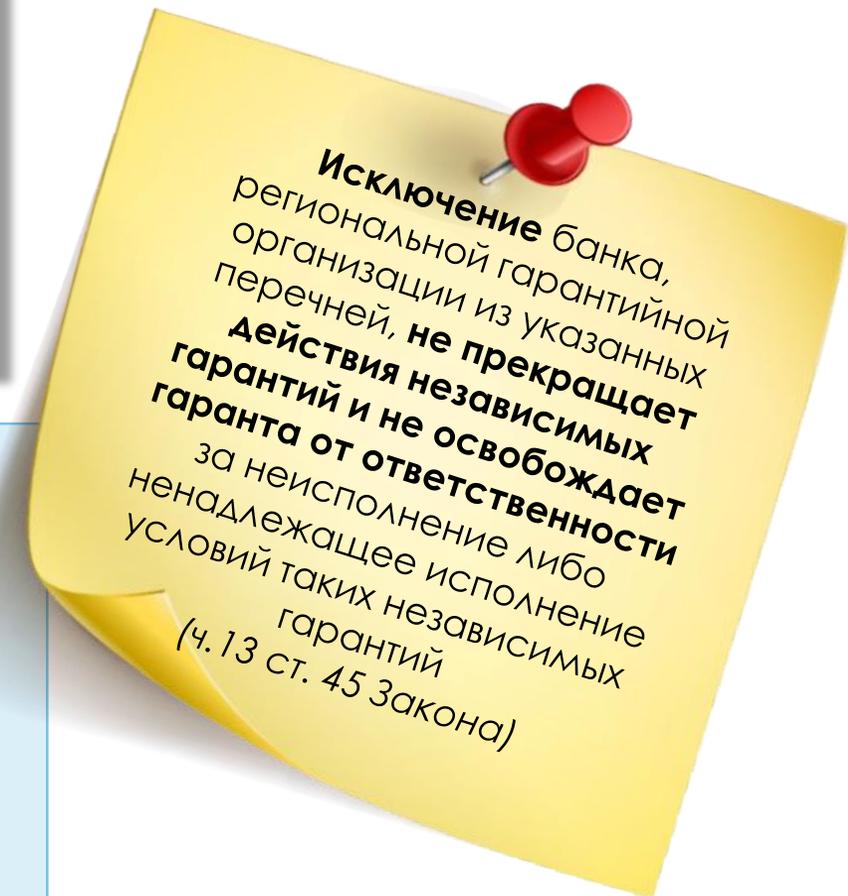
Что обеспечивает независимая гарантия?

В независимую гарантию включают обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивает гарантия.

!!! Заказчик вправе установить требование о наличии в независимой гарантии обязательства о возмещении убытков: реального ущерба и упущенной выгоды (решение Московского УФАС от 14.11.2022 № 077/06/106-16868/2022)

Независимую гарантию вправе выдавать:

1. Банки из утвержденного **перечня**, предусмотренного ч.1.2 ст.45 Закона;
2. Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ»;
3. Региональные гарантийные организации из утвержденного **перечня**, предусмотренного ч. 1.7 ст. 45 Закона (при осуществлении закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона);
4. Евразийский банк развития (для участников из ЕАЭС, кроме РФ) (ч.1 ст. 45 Закона)



Требования к независимой гарантии:

1. Независимая гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени гаранта (ППРФ № 1005).
2. Независимая гарантия, информация о ней и документы должны быть **внесены в реестр независимых гарантий**, размещенный в ЕИС (ч. 8 ст. 45 Закона).
3. Независимая гарантия должна быть **безотзывной и содержать**:
 - сведения, предусмотренные ч. 2 и 3 ст. 45 Закона;
 - дополнительные сведения в соответствии с ППРФ № 1005.
4. В случае оформления независимой гарантии в письменной форме на бумажном носителе, все листы такой гарантии должны быть пронумерованы, прошиты, подписаны и скреплены печатью гаранта (при наличии)



!!! возможность обеспечить ГО и исполнение контракта одной гарантией Законом **НЕ предусмотрена** (письмо Минфина России от 13.09.2019 № 24-03-07/70605)

Недопустимо включать в независимую гарантию:

- 1) требование о представлении гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение принципалом обязательств (ч. 4 ст. 45 Закона);
- 2) положение о праве гаранта отказывать в удовлетворении требования заказчика о платеже по независимой гарантии в случае непредоставления гаранту заказчиком уведомления о нарушении поставщиком ГО или расторжении контракта (за исключением случаев, когда направление такого уведомления предусмотрено условиями контракта или законодательством РФ);
- 3) требований о предоставлении заказчиком гаранту отчета об исполнении ГО;
- 4) требование о предоставлении заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии документов, не предусмотренных ПП РФ №1005



ФАС: ответственность за соответствие независимой гарантии требованиям законодательства о контрактной системе несет банк, выдавший гарантию, а не победитель закупки
(письмо ФАС России от 26.03.2024 №28/25182/24)

Как проверить независимую гарантию?



Заказчик рассматривает поступившую независимую гарантию **в срок, не превышающий 3-х рабочих дней со дня ее поступления**

1. Проверьте, чтобы независимая гарантия содержала **всю обязательную информацию** из ст. 45 Закона и ППРФ № 1005;
2. Проверьте, чтобы в независимой гарантии **отсутствовали требования и положения**, которые недопустимо в нее включать (ч. 4 ст. 45 Закона, пункт «б» Дополнительных требований к независимой гарантии, утвержденных ППРФ № 1005);
3. Сравните информацию, содержащуюся в независимой гарантии, с извещением об осуществлении закупки, проектом контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком;
4. Обратите внимание, чтобы информация о гаранте, принципале и бенефициаре была указана верно (в том числе наименование, место нахождения, телефон и эл. почта)

Основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является (ч. 6 ст. 45 Закона):



- 1) отсутствие в реестре независимых гарантий;
- 2) несоответствие требованиям, предусмотренным ч. 2, 3 и 8.2 ст. 45 Закона;
- 3) несоответствие требованиям, содержащимся в извещении, проекте контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком

В случае отказа в принятии независимой гарантии **заказчик в срок, не превышающий 3-х рабочих дней со дня ее поступления, информирует** в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее независимую гарантию, **с указанием причин, послуживших основанием для отказа** (ч. 7 ст. 45 Закона)

РАЗДЕЛ 5. ВНЕСЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ В КАЧЕСТВЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГО

Кто вносит?

поставщик, с которым заказчиком заключен контракт

риски, связанные с непредставлением ГО (например, если отсутствует возможность идентифицировать необходимые реквизиты, содержащиеся в платежном поручении, указывающие на назначение платежа, **несет поставщик**).

!!! в проект контракта заказчику рекомендуется включить условие для поставщика о необходимости указывать в платежном поручении **назначение платежа: «обеспечение гарантийных обязательств по контракту», «номер извещения (лота)»**

Условия и срок возврата

Условия возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения ГО, **Законом НЕ установлены**.

Заказчику рекомендуется руководствоваться положением ч. 27 ст. 34 Закона для возврата обеспечения исполнения контракта. Так, срок возврата заказчиком таких денежных средств не должен превышать:

- 30 дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом;
- 15 дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, в случае установления заказчиком преимущества по ч. 3 ст. 30 Закона
(письмо Минфина России от 19.08.2019 № 24-03-07/63253)

!!! возврат обеспечения ГО возможен только поставщику, платежные реквизиты которого указаны в контракте
(письмо Минфина России от 27.04.2024 № 02-11-10/40416)

Куда вносить?

на счет, указанный заказчиком, на котором учитываются операции со средствами, поступающими заказчику

перечислять деньги на счета заказчика в коммерческих банках нельзя
(письмо Минэкономразвития от 11.09.2015 № Д28и-2613)

Товары, работы, услуги Родительские объекты закупки Объект закупки Этапы графика поставки Финансирование **Условия обеспечения**

Требования к гарантии качества товара, работы, услуги и обеспечение гарантийных обязательств

Требуется гарантия качества товара, работы, услуги

Информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара:

Требования к гарантии производителя товара:

Срок, на который предоставляется гарантия и (или) требования к объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги:

Размер обеспечения: 5,00 % 12 825,00 руб.

Платежные реквизиты для обеспечения гарантийных обязательств:

Лицевой счет: Расчетный счет:

Как внести?

внести денежные средства в качестве обеспечения ГО можно несколькими платежными поручениями, **НО** обязательство считается исполненным после поступления указанных денежных средств на счет заказчика

РАЗДЕЛ 6. РЕЕСТР КОНТРАКТОВ

Какую информацию и документы включить в РК:

При заключении контракта:

- 1) информация об обеспечении ГО (в случае установления требования о предоставлении ГО):
 - способ обеспечения ГО;
 - размер обеспечения ГО;
 - номер реестровой записи из реестра независимых гарантий (в случае предоставления обеспечения ГО в виде независимой гарантии) (п. «м» п. 10 Раздела II Правил ведения РК);
- 2) информация о ГО (при наличии), установленных в соответствии с ч. 4 ст. 33 Закона, сроках их предоставления (п. «н» п. 10 Раздела II Правил ведения РК).

При исполнении контракта:

- 1) информация о прекращении обязательств поставщика, обеспеченных независимой гарантией, и дата такого прекращения (п. «г» п. 11 Раздела II Правил ведения РК);
- 2) информация и документы о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и об исполнении ГО, предусмотренных ч. 4 ст. 33 Закона:
 - наименование документа, определяющего наступление гарантийного случая или исполнение ГО, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;
 - количество поставленного (замененного) товара, объем выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с ГО (п. «з» п. 11 Раздела II Правил ведения РК)



порядок и сроки направления информации и документов в РК предусмотрены ППРФ от 27.01.2022 №60

РАЗДЕЛ 7. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



Норма КоАП РФ	Административное правонарушение	Субъект административного правонарушения и административное наказание
ч. 9 ст. 7.30.1 КоАП РФ	нарушение порядка либо срока размещения информации и документов или направления их для размещения в РК либо неразмещение информации и документов или ненаправление их для размещения в РК	предупреждение или наложение штрафа на: <ul style="list-style-type: none">➤ должностных лиц в размере от 10 тыс. до 20 тыс. рублей;➤ на юридических лиц, являющихся кредитными организациями, от 30 тыс. до 50 тыс. рублей