Приложение к письму

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_

**Алгоритм выявления возможного конфликта интересов между заказчиками (в том числе членами комиссии) и участниками закупок товаров, работ, услуг для обеспечения** **государственных и муниципальных нужд**

**Раздел 1. Общие положения**

Риск взяточничества возникает на всех стадиях процесса госзакупок, начиная с планирования и бюджетирования, проведения конкурсов и аукционов,   
и заканчивая реализацией контрактов и осуществлением платежей.

Вопрос предотвращения и урегулирования конфликтов интересов   
при организации конкурсов или аукционов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является одним из ключевых элементов противодействия коррупции на государственной гражданской (муниципальной) службе.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля   
2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг   
для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон   
о контрактной системе) **конфликт интересов** – случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

Таким образом, субъектами конфликта интересов со стороны **заказчика** могут выступать:

– руководитель заказчика;

– член комиссии по осуществлению закупок;

– контрактный управляющий;

– должностные лица, их заместители, непосредственно участвующие   
в осуществлении закупки и полномочия которых являются тождественными   
по функциональным обязанностям, полномочиям руководителя, позволяют влиять на процедуру закупки и результат ее проведения (Обзор судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.09.2016).

Со стороны **участника** закупки субъектом конфликта интересов могут выступать физические лица, являющиеся:

– выгодоприобретателем (физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

– единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директор, генеральный директор, управляющий, президент и другие);

– членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества;

– руководителем учреждения или унитарного предприятия (директор, генеральный директор);

– иные органы управления юридических лиц;

– индивидуальные предприниматели;

– близкие родственники, усыновители или усыновленные указанных выше физических лиц.

*Типовые ситуации конфликта интересов применительно к сфере закупок товаров, работ и услуг*

а) в конкурентных процедурах по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) участвует организация, в которой работает близкий родственник члена конкурсной (аукционной, котировочной) комиссии либо должностного лица организации-заказчика, от которого зависит определение поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) в конкурентных процедурах участвует организация, в которой у члена конкурсной (аукционной, котировочной) комиссии либо должностного лица организации–заказчика, от которого зависит определение поставщика (подрядчика, исполнителя), имеется доля участия в уставном капитале, либо указанные лица являются соучредителями данной организации;

в) должностное лицо, занимающее руководящую должность   
в государственной (муниципальной) организации, осуществляющей закупку, либо член конкурсной (аукционной) комиссии ранее выполняли трудовые функции   
в организации, подавшей заявку на участие в конкурентной процедуре,   
и с момента увольнения данных лиц с работы в данной организации прошло менее трех лет;

г) в организации или в органе управления юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурентной процедуре, работает лицо, ранее занимавшее руководящую должность в организации, осуществляющей закупку, либо осуществлявшее в отношении данного органа (организации) контрольные или надзорные функции;

д) работник организации–заказчика участвует в принятии решения   
о закупке товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, исключительными правами на которые обладает он сам, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность данного работника;

е) работник организации-заказчика и/или его родственники либо члены конкурсной комиссии владеют ценными бумагами организации, подавшей заявку на участие в конкурентной процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

ж) работник организации-заказчика, его родственники или иные лица,   
с которыми связана личная заинтересованность данного работника, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) от физических лиц и/или организаций, участвующих в конкурсе или с которыми заключен государственный контракт.

**Раздел 2. Механизм выявления случаев конфликта интересов**

**1. Конфликт интересов у государственного (муниципального) заказчика (если он является организатором закупки).**

В данном случае заказчик несет полную ответственность за организацию   
и проведение закупки, включая:

* разработку локальной нормативно-методической базы;
* финансово-экономическое планирование;
* разработку конкурсной, аукционной документации;
* проведение всех необходимых в соответствии с действующим законодательством процедур;
* оформление всех необходимых протоколов, отчетных документов   
  и так далее.

При осуществлении закупок путем проведения конкурса, аукциона,   
а также запроса котировок заказчиком могут создаваться конкурсная, аукционная или котировочная комиссия.

*При отсутствии четкой документально прописанной регламентации возможного конфликта интересов и его урегулирования* служащие государственного (муниципального) заказчика объективно оказываются   
в ситуации, когда они могут быть обвинены в личной заинтересованности. Более того, у них практически нет возможности доказать правомочность своих действий в ситуации конфликта интересов, что требует:

* особого контроля со стороны представителя нанимателя (работодателя);
* полной открытости действий служащих при организации закупки.

**2. Конфликт интересов у органа (учреждения), уполномоченного   
на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков.**

В данном случае государственный (муниципальный) заказчик подписывает государственные и муниципальные контракты на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

*Порядок взаимодействия уполномоченного органа (учреждения)   
и государственных или муниципальных заказчиков должен устанавливаться решением* о создании такого уполномоченного органа (учреждения) или   
о наделении их указанными полномочиями.

Таким образом, государственный (муниципальный) заказчик вместе   
с передачей функций и полномочий передает большую часть «коррупциогенных» возможностей организатору конкурса – уполномоченному органу. В этом случае существенно уменьшаются предпосылки для «личностного» конфликта интересов, но полностью остаются предпосылки для «корпоративного» конфликта интересов.

**3. Конфликт интересов между членами комиссии и участниками закупок при проведении открытого конкурса, запроса предложений, электронного аукциона:**

– комиссии по осуществлению закупок необходимо проанализировать *представленную в составе заявки* *на участие в открытом конкурсе* или *содержащуюся в реестре аккредитованных участников электронного аукциона* выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) и данные субъектов конфликта интереса со стороны заказчика;

– комиссии по осуществлению закупок необходимо проверить соответствие участника конкурса требованию об отсутствии конфликта интересов *на дату подачи заявок*. Для этого комиссии по осуществлению закупок необходимо   
с помощью сервиса Федеральной налоговой службы России (https://egrul.nalog.ru/) сопоставить данные из выписки ЕГРЮЛ с данными субъектов конфликта интереса со стороны заказчика;

– в случае выявления факта конфликта интересов с помощью сервиса Федеральной налоговой службы России для подтверждения указанного факта комиссии по осуществлению закупок заказчика необходимо бесплатно получить, содержащиеся в ЕГРЮЛ и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) сведения о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа.

**4. Конфликт интересов между членами комиссии и участниками закупок на стадии заключения, исполнения контракта:**

**–**заказчику необходимо проверить соответствие участника требованию   
об отсутствии конфликта интересов *на дату заключения контракта* по итогам конкурса, запроса предложений, электронного аукциона (по аналогии с пунктом 3 раздела 2).

При заключении контракта по итогам запроса котировок заказчик проводит анализ выписки из ЕГРЮЛ (или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки), представленной победителем запроса котировок   
до заключения контракта.

При исполнении контракта заказчику необходимо периодически проверять соответствие поставщика (подрядчика, исполнителя) требованию об отсутствии конфликта интересов (по аналогии с пунктом 3 раздела 2).

**5. Последствия выявления конфликта интересов.**

На участников закупки возложена обязанность продекларировать отсутствие между ними и заказчиком конфликта интересов (часть 2 статьи 51, часть 5 статьи 66 Закона о контрактной системе).

Последствия несоблюдения этой обязанности или предоставление участником закупки недостоверных сведений влечет:

* отстранение комиссией по осуществлению закупок от участия   
  в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 9 статьи 31 Закона   
  о контрактной системе);
* отказ заказчика в заключении контракта (часть 9 статьи 31 Закона   
  о контрактной системе);
* односторонний отказ заказчика от исполнения контракта (пункт 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе).