**Рекомендации по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчиками Свердловской области у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

1. Общие положения.

1.1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях:

оказания поддержки субъектам малого предпринимательства, социально-ориентированным некоммерческим организациям (далее соответственно - СМП, СОНКО) путем осуществления у них закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчиками Свердловской области
(далее - закупка);

развития конкуренции среди указанной категории поставщиков (исполнителей, подрядчиков);

выработки единого подхода при планировании и осуществлении закупок исполнительными органами государственной власти Свердловской области, государственными казенными и бюджетными учреждениями Свердловской области, государственными унитарными предприятиями Свердловской области при расходовании средств областного бюджета, органами местного самоуправления, расположенными на территории Свердловской области, муниципальными казенными и бюджетными учреждениями, расположенными на территории Свердловской области, муниципальными унитарными предприятиями, расположенными на территории Свердловской области, при расходовании средств местного бюджета (далее - заказчики).

1.2. Методические рекомендации разработаны в соответствии с требованиями:

Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе);

Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон № 209-ФЗ);

Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон N 7-ФЗ);

нормативных правовых актов и организационных документов Свердловской области.

2. Хозяйствующие субъекты - СМП, СОНКО.

2.1. К СМП относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, соответствующие условиям, установленным статьей 4 Закона № 209-ФЗ.

2.2. СОНКО признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Законом № 7-ФЗ формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Закона
№ 7-ФЗ (часть 2.1 статьи 2 Закона № 7-ФЗ).

Органы государственной власти в соответствии с установленными Законом
№ 7-ФЗ и иными федеральными законами могут оказывать поддержку СОНКО при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных частью 1 статьи 31.1 указанного закона.

СОНКО, учредителями которых являются Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, при участии в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами не пользуются преимуществами, предусмотренными статьей 30 Закона о контрактной системе (часть 2 статьи 30 Закона о контрактной системе).

3. Условия осуществления заказчиками закупок у СМП, СОНКО.

3.1. Заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО. При этом начальная (максимальная) цена контракта (далее - Н(М)ЦК) не должна превышать 20 миллионов рублей;

2) осуществления закупок с установлением в извещении об осуществлении закупки требования к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

Одновременное установление в извещении ограничений, указанных в пунктах 1 и 2 части 3.1 настоящих методических рекомендаций, не допускается.

Пример расчета совокупного годового объема закупок по итогам года для определения доли закупок у СМП, СОНКО (далее - СГОЗ для СМП, СОНКО) для подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее - Постановление № 238) приведен в приложении к настоящим методическим рекомендациям.

3.2. В целях реализации Инвестиционного послания Губернатора Свердловской области на 2018 год и повышения позиций Свердловской области в национальном рейтинге в 2019–2021 годы заказчикам необходимо осуществлять закупки у СМП, СОНКО в следующих объемах:

в 2018 году – не менее 20,85%;

в 2019 году – не менее 20,85%;

в 2020 году – не менее 25,53%;

в 2021 году – не менее 32,70%.

3.2. При осуществлении закупок у СМП, СОНКО в извещениях и документации об осуществлении закупок устанавливаются ограничения в отношении участников закупок, в соответствии с которыми участниками закупки могут быть только СМП, СОНКО.

3.3. В случае признания несостоявшимся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик вправе отменить в извещениях об осуществлении закупок ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО, и осуществить такие закупки на общих основаниях. При этом, в план-график закупок должны быть внесены соответствующие изменения.

Обращаем внимание, что закупка, осуществленная на общих основаниях, не учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у СМП, СОНКО (часть 4 статьи 30 Закона о контрактной системе).

3.4. Заказчики вправе осуществлять закупки у СМП, СОНКО для обеспечения обороны страны и безопасности государства работ в области использования атомной энергии, закупки, при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом, объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у СМП, СОНКО, и включается в отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО (часть 1.2 статьи 30 Закона о контрактной системе).

3.5. При установлении в документации ограничения в отношении участников закупок, которыми могут выступать только СМП, СОНКО, требование об обеспечении заявки устанавливается на общем основании в соответствии с частью 14 статьи 44 Закона о контрактной системе. Учитывая, что Н(М)ЦК при осуществлении закупок у СМП, СОНКО не должна превышать 20 миллионов рублей, а в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2018 года № 439 «Об утверждении значения начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах» заказчик обязан установить требование об обеспечении заявок от 1 миллиона рублей, то размер обеспечения заявки при закупках у СМП, СОНКО составляет от 0,5% до 1% (разъяснительное письмо Минфина России от 23 мая 2018 года № 24-02-05/34911).

3.6. В контракт, заключаемый с СМП или СОНКО, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (часть 8 статьи 30 Закона о контрактной системе).

4. Возможность одновременного установления преимуществ СМП, СОНКО и учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы.

4.1. В соответствии со статьей 5 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» уголовно-исполнительная система включает в себя:

1) учреждения, исполняющие наказания;

2) территориальные органы уголовно-исполнительной системы;

3) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных.

В уголовно-исполнительную систему по решению Правительства Российской Федерации могут входить следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательские, проектные, медицинские, образовательные и иные организации.

Сопоставляя данные положения и условия отнесения хозяйствующих субъектов к СМП (статья 4 Закона № 209-ФЗ) и СОНКО (статья 2 Закона № 7-ФЗ), можно сделать вывод, что учреждение уголовно-исполнительной системы не может являться ни СМП, ни СОНКО.

4.2. Отдельного перечня товаров, работ, услуг, закупаемых только у СМП, СОНКО, действующим законодательством не установлено, исходя из чего заказчик вправе самостоятельно определить, при осуществлении каких закупок будут установлены преимущества для СМП, СОНКО.

В случае осуществления закупки товаров, работ, услуг, входящих в перечень, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта» (далее - Постановление N 649), заказчик обязан установить преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в отношении предлагаемой ими цены контракта в соответствии со статьей 28 Закона о контрактной системе, в то время как установление преимуществ для СМП, СОНКО является правом заказчика. Таким образом, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, входящих в перечень, утвержденный Постановление № 649, заказчик обязан, прежде всего, предоставить преимущества организациям уголовно-исполнительной системы.

5. Возможность одновременного установления преимуществ СМП, СОНКО и организациям инвалидов

5.1. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» (далее - Постановление № 341) правила предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта распространяются на общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80 процентов, и на организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50 процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда не менее чем 25 процентов.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» оказание поддержки общественным объединениям инвалидов также может осуществляться в соответствии с Законом № 7-ФЗ в части СОНКО.

Кроме того, на организации, которые созданы общероссийскими общественными объединениями инвалидов, и уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов, и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50 процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25 процентов, распространяется действие Закона № 209-ФЗ при соответствии данных организаций требованиям, установленным указанным законом, за исключением пункта 1 части 1 статьи 4 Закона № 209-ФЗ.

5.2. В соответствии с частью 3 статьи 29 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15 процентов в установленном Постановлением № 341 порядке и в соответствии с утвержденными Постановлением № 341 перечнями товаров, работ, услуг.

Исходя из изложенного, принимая во внимание, что Закон о контрактной системе не содержит прямого запрета на установление ограничения по участию в процедуре закупки СМП, СОНКО при установлении преимущества для организаций инвалидов, следует, что:

СМП, СОНКО могут быть одновременно организациями инвалидов при соблюдении определенных условий;

преимущества в отношении предлагаемой цены могут быть предоставлены СМП, СОНКО, если объектом закупки являются товары, работы, услуги из перечня, утвержденного Постановлением № 341, при этом необходимо учесть, что согласно правилам предоставления преимуществ организациям инвалидов предметом одного контракта не могут быть товары, работы, услуги, включенные в перечень и не включенные в него.

Таким образом, если в закупке установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО, то такая закупка возможна с предоставлением преимуществ организациям инвалидов.

Вместе с тем, при принятии заказчиком решения об одновременном установлении ограничения по участию в процедуре СМП, СОНКО и преимущества для организаций инвалидов необходимо учесть, что данная ситуация приведет к значительному снижению конкуренции, ввиду того, что на практике участник закупки достаточно редко может являться организацией инвалидов и относиться к СМП, СОНКО.

6. Подтверждение статуса СМП, СОНКО

6.1. В заявках на участие в закупках, осуществляемых у СМП, СОНКО, участники закупок обязаны декларировать свою принадлежность к СМП или СОНКО.

6.2. Декларирование принадлежности к СМП, СОНКО осуществляется путем представления участником закупки декларации о принадлежности к СМП, СОНКО.

6.3. Форма декларации о принадлежности участника закупки к СМП или СОНКО законодательством не установлена.

При проведении конкурса, запроса котировок или запроса предложений заказчик обязан включить, соответственно, в документацию и/или извещение требования к форме и содержанию заявки (пункт 4 части 1 статьи 50 и пункт 3 части 6 статьи 83 Закона о контрактной системе) либо форму заявки (пункт 2 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе).

При этом, при проведении в электронной форме открытого конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений участник предоставляет декларацию о принадлежности к СМП, СОНКО с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, на которой проводится закупка.

6.4. Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) предоставил недостоверную информацию о своей принадлежности к СМП или СОНКО (пункт 1 часть 15 статьи 95 Закона о контрактной системе).

6.5. Сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к СМП, установленным статьей 4 Закона
№ 209-ФЗ, вносятся в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ведение единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах (статья 4.1 Закона № 209-ФЗ).

На сегодняшний день нормами Закона о контрактной системе на заказчика не возложена обязанность по проверке предоставленных данных участником закупки о своей принадлежности к СМП, при этом отсутствие таких сведений в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства не является основанием для отклонения заявки такого участника закупки. Вместе с тем, это может служить дополнительным источником проверки достоверности представленных сведений (аналогичная позиция отражена в письме Минэкономразвития России от 3 октября 2016 года № ОГ-Д28-11360).

Указанный реестр размещен на сайте https://rmsp.nalog.ru.

7. Привлечение СМП, СОНКО в качестве субподрядчиков, соисполнителей

7.1. При установлении в извещении об осуществлении закупки условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО заказчик включает в проекты контрактов:

условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО;

объем привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО, установленный в виде процента от цены контракта;

обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

7.2. Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 года № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций», согласно которым поставщик (подрядчик, исполнитель) должен привлекать к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО в объеме, установленном заказчиком, в виде процента от цены контракта (объем привлечения устанавливается заказчиком в виде фиксированных процентов и должен составлять не менее 5 процентов от цены контракта).

В условия об обязанностях поставщика (подрядчика, исполнителя) необходимо включить требование о предоставлении заказчику декларации о принадлежности субподрядчика, соисполнителя к числу указанных субъектов и заверенную поставщиком (подрядчиком, исполнителем) копию договора с таким субъектом в срок не более 5 рабочих дней со дня заключения договора с субподрядчиком, соисполнителем.

После оплаты выполненных субподрядчиком, соисполнителем работ поставщик (подрядчик, исполнитель) в течение 10 рабочих дней обязан предоставить заказчику копии документов о приемке товара (работы, услуги) у субподрядчика, соисполнителя и платежных поручений, подтверждающих их оплату.

Также, в раздел об обязанностях поставщика должно быть включено условие об оплате поставленных субподрядчиком, соисполнителем товаров (работ, услуг) в течение 15 рабочих дней с даты подписания документа о приемке товара (работы, услуги), отдельных этапов исполнения договора и условие об ответственности поставщика перед заказчиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей.

Кроме этого, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения субподрядчиком, соисполнителем обязательств, предусмотренных договором, заключенным с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в контракте необходимо указать право поставщика (подрядчика, исполнителя) на замену на другого субподрядчика, соисполнителя.

7.3. При установлении в извещении об осуществлении закупки условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО ограничения по размеру Н(М)ЦК Законом о контрактной системе не установлены.

7.4. В целях недопущения нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требования о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО в проект контракта включается обязательное условие об уплате поставщиком (подрядчиком, исполнителем) штрафа, размер которого в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» составляет 5 процентов от объема такого привлечения, установленного контрактом.

8. Планирование и контроль заказчиком осуществления закупок у СМП, СОНКО

8.1. Планирование закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области у СМП, СОНКО осуществляется заказчиками при формировании плана-графика закупок в порядке, установленном постановлением правительства Свердловской области от 22 июля 2015 года
№ 660-ПП «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок для обеспечения нужд Свердловской области», принятого во исполнение статьи 21 Закона о контрактной системе, с учетом требований, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг».

8.2. В целях осуществления закупок у СМП, СОНКО в необходимом объеме заказчику целесообразно:

верно рассчитать СГОЗ для СМП, СОНКО;

определить перечень закупок, осуществляемых только у СМП, СОНКО, а также закупок с требованием о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО;

осуществлять большую часть таких закупок в первом полугодии текущего года;

осуществлять контроль ежемесячно либо по мере проведения процедур определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), проводя перерасчет доли таких закупок в СГОЗ для СМП и СОНКО, и принимать соответствующие корректирующие решения.

8.3. Заказчику при формировании плана-графика закупок необходимо определить закупки, которые будут осуществляться у СМП, СОНКО.

В целях эффективного планирования закупок у СМП, СОНКО заказчику целесообразно использовать информацию об участии указанных субъектов в закупках, осуществляемых заказчиками в предыдущие периоды: выявить виды закупок, в которых гарантированно обеспечено конкурентное участие СМП, СОНКО, подготовка заявок на участие в которых не будет представлять сложностей для указанных субъектов, оптимальный диапазон размера Н(М)ЦК.

Не следует планировать закупки товаров, работ, услуг с установлением рассматриваемых ограничений, поставщиками (подрядчиками, исполнителями) которых маловероятно являются СМП, СОНКО, например, услуги воздушного транспорта, услуги связи, услуги в области теле- и радиовещания, банковские услуги, услуги по страхованию и так далее.

С информацией об участии СМП, СОНКО в закупках, осуществляемых заказчиками в предыдущие периоды, можно ознакомится на сайте Информационной системы в сфере закупок Свердловской области (<http://torgi.midural.ru>)
(см. рисунок ниже)







9. Формирование отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО

9.1. По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО (далее - отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС (часть 4 статьи 30 Закона о контрактной системе).

9.2. Порядок подготовки отчета, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определены Постановлением № 238 (часть 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе).

9.3. Для формирования отчета объем закупок у СМП, СОНКО рассчитывается как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по итогам состоявшихся конкурентных процедур закупки.

9.4. В отчет включается в том числе следующая информация:

объем закупок у СМП, СОНКО (пункт 1.1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе);

объем привлечения СМП, СОНКО в качестве субподрядчиков, соисполнителей (часть 6 статьи 30 Закона о контрактной системе);

сумма Н(М)ЦК несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП, СОНКО.

В случае, если контракт с СМП, СОНКО был расторгнут без исполнения, то такой контракт не включается в позицию 5 и 6 раздела II формы отчета (аналогичная позиция отражена в письме Минэкономразвития России от 10 мая 2016 года
№ ОГ-Д28-6392).

Кроме этого, при наличии денежных обязательств, не подлежащих оплате, в связи с неполным исполнением обязательств по контрактам с СМП, СОНКО в отчетном периоде:

в позицию 5 раздела II формы размер указанных обязательств не включается;

в позиции 6 раздела II формы указывается фактическая оплата по исполненным объемам привлечения СМП, СОНКО в качестве субподрядчиков, соисполнителей.

9.5. В случае, если все закупки заказчик проводит по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, то обязанность формировать отчет у заказчика сохраняется, в связи с чем в таком отчете значения показателей следует указывать равными нулю (позиция отражена в письме Минфина России от 8 ноября 2017 года № 24-01-10/73595 и Минэкономразвития России от 6 мая 2016 года № ОГ-Д28-6288).

10. Соблюдение принципа конкуренции при осуществлении закупок у СМП, СОНКО

В целях соблюдения принципа добросовестной конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг заказчику необходимо формировать документацию и описание объекта закупки с учетом положений:

статьи 33 Закона о контрактной системе;

статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

а также с учетом информации, содержащейся в Информационной системе в сфере закупок Свердловской области:

в разделе «Заказчикам» методических рекомендаций, типовых форм контрактов, форм документов;

информации об участии СМП, СОНКО в осуществляемых заказчиками закупках в предыдущие периоды.

11. Контроль осуществления закупок у СМП, СОНКО

11.1. Контроль осуществления закупок у СМП, СОНКО в сфере закупок осуществляется:

федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (Федеральная антимонопольная служба России и ее территориальные подразделения);

органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (Министерство финансов Свердловской области);

главным распорядителем бюджетных средств - в отношении подведомственных заказчиков (ведомственный контроль);

заказчиком - в части исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

11.2. Заказчик обязан осуществлять контроль за привлечением подрядчиком (исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

11.3. Регулярный контроль заказчиком за планируемыми и осуществленными закупками у СМП, СОНКО в целях достижения требуемого объема проведенных закупок у СМП, СОНКО.

12. Ответственность за несоблюдение норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части осуществления закупок у СМП, СОНКО

Согласно части 1.4 части 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) размещение отчета с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Согласно части 11 статьи 7.30 КоАП РФ осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СМП, СОНКО в размере менее размера, предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50000 рублей.

Приложение: Расчет совокупного годового объема закупок для определения доли закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций по итогам года
на 3 л. в 1 экз.

Приложение

к методическим рекомендациям

по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчиками Свердловской области у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

РАСЧЕТ СОВОКУПНОГО ГОДОВОГО ОБЪЕМА ЗАКУПОК ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ДОЛИ ЗАКУПОК У СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ИТОГАМ ГОДА

Пример расчета совокупного годового объема закупок (далее - СГОЗ) по итогам года для определения доли закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНКО) приведен для подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

Для определения СГОЗ следует учитывать утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Таким образом, СГОЗ рассчитывается по формуле:

СГОЗ = A + B + C + D, где

A - контракты, заключенные в предыдущих финансовых годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году;

B - контракты, заключенные в текущем финансовом году, полностью исполняемые и подлежащие оплате в текущем финансовом году;

C - контракты, заключенные в текущем финансовом году, исполняемые в текущем и последующих годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году;

D - неиспользованный объем финансового обеспечения для осуществления закупок на конец года.

При этом для определения доли закупок у СМП, СОНКО в указанный расчет не включаются закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ);

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В расчет СГОЗ текущего финансового года не включается кредиторская задолженность по просроченным обязательствам по оплате контрактов в случае, если срок оплаты исполнения таких обязательств наступил в предыдущем финансовом году.

Пример расчета СГОЗ для определения доли закупок у СМП, СОНКО в 2018 году:

Заказчиком в 2017 - 2018 годах заключены следующие контракты:

1. По итогам проведения открытых аукционов в электронной форме:

- от 29.09.2017 на сумму 1500000,0 рублей (согласно его условиям 350000,0 рублей подлежали оплате в 2017 году, 1150000,0 рублей - в 2018 году);

- от 12.04.2018 на сумму 1000000,0 рублей (подлежит оплате в 2018 году);

- от 18.05.2018 на сумму 800000,0 рублей (подлежит оплате в 2018 году), контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну;

- от 04.08.2018 на сумму 200000,0 рублей (подлежит оплате в 2018 году), контракт на оказание услуг по предоставлению кредитов;

- от 17.09.2018 на сумму 1750000,0 рублей (согласно его условиям часть средств - 1500000,0 рублей подлежат оплате в 2018 году, а 250000,0 рублей - в 2019 году).

2. По итогам проведения запроса котировок:

- от 03.02.2018 на сумму 450000,0 рублей (подлежит оплате в 2018 году).

3. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены 15 контрактов на общую сумму 400000,0 рублей (подлежат оплате в 2018 году);

- по итогам несостоявшегося аукциона в электронной форме в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе от 25.03.2018 на сумму 700000,0 рублей (подлежит оплате в 2018 году, при этом был частично исполнен: оплате подлежит 600000, 0 рублей, на 100000,0 рублей расторгнут).

4. Неиспользованный объем финансового обеспечения для осуществления закупок на конец года:

- неисполненные обязательства по расторгнутым в отчетном периоде контрактам - 100000,0 рублей;

- экономия бюджетных средств по результатам проведения процедур закупок - 0,0 рублей;

- прочие неиспользованные бюджетные средства - 0,0 рублей.

СГОЗ = 1150000,0 + 1000000,0 + 800000,0 + 200000,0 + 1500000,0 + 450000,0 +
+ 400000,0 + 600000,0 + 100000,0 + 0,0 + 0,0 = 6200000,0 рублей

СГОЗ для СМП и СОНКО = 6200000,0 - (800000,0 + 200000,0 + 400000,0 +
+ 600000,0) = 4200000 рублей

Доля закупок у СМП, СОНКО должна составлять не менее 15% от рассчитанного СГОЗ.

Таким образом, на рассматриваемом примере заказчик будет считаться добросовестно исполнившим нормы Закона о контрактной системе в части закупок у СМП, СОНКО, в случае если заключит контракты на сумму не менее чем 630000,0 рублей.